

**Uchwała Nr SO-0952/40/12/Ln/2017**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 4 grudnia 2017 roku**

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rawicz na 2018 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Zdzisław Drost

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Rawicz na 2018 r.

**opinię pozytywna z uwagami.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Burmistrz Gminy Rawicz przedstawił w dniu 14 listopada 2016 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2018 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

W dniu 25 sierpnia 2010 r. Rada Miejska Gminy Rawicz podjęła uchwałę Nr XXXIX/368/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rawicz. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

**II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 122.008.411,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 107.078.189,74 zł,
- wydatki w wysokości 135.181.437,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 105.863.049,31 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.215.140,43 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 13.173.026,00 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytu.

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów – 15.387.000,00 zł (§ 4) i łączną kwotę rozchodów – 2.213.974,00 zł (§ 5). W załączniku Nr 6 do projektu uchwały

przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu wg tytułów (wg paragrafów klasyfikacji budżetowej).

1. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego nie mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zm.).
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
3. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rawicz realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego z/s w Lesznie.
4. Projekt budżetu przewiduje wydatki w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”.

Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnej uchwały na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

### III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej:

1. W postanowieniach projektu uchwały w § 6 zapisano: „Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 18.387.000,00 zł”.

Przychody budżetu z tytułu pożyczek i kredytów określono (§ 4) na łączną kwotę 15.387.000,00 zł oraz w § 9 pkt 1) określono upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu w wysokości 3.000.000,00 zł zatem limit zobowiązań należało zapisać:

„Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 18.387.000,00 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 3.000.000,00 zł.

2. W projekcie uchwały budżetowej (załącznik Nr 5 pn.: „Wydatki majątkowe zaplanowane do realizacji w roku 2018”)
  - a) w części I – „Wydatki majątkowe jednoroczne” odnośnie zadania pn.: „Doposażenie placu zabaw (wieś Sikorzyn) ujęto w dz. 921 rozdz. 92109 podczas, gdy w wydatkach budżetu (zał. nr 2) wykazano dz. 921 rozdz. 92195;
  - b) w części II – „Wydatki majątkowe wykazane w WPF, które będą realizowane w 2018 roku” wystąpiła rozbieżność pomiędzy projektem uchwały budżetowej (załącznik Nr 5) a wykazem przedsięwzięć (zał. Nr 2) do WPF tj.

- odnośnie przedsięwzięcia pn.: „Budowa dróg wraz z infrastrukturą w Sierakowie na północ od ul. Ogrodniczej” w załączniku Nr 5 łączne nakłady finansowe wykazano w kwocie 4.909.679,60 zł podczas, gdy w wykazie przedsięwzięć (poz. 1.3.2.1) dla przedmiotowego przedsięwzięcia łączne nakłady finansowe ustalono w wysokości 4.979.579,60 zł;
- w załączniku Nr 5 wykazano zadanie pn.: *„Budowa sali gimnastycznej wraz z pomieszczeniami dydaktycznymi oraz rozbudową łącznika przy Szkole Podstawowej Nr 4 w Rawiczu”* (w dz. 801 rozdz. 80101), dla którego wykazano: łączne nakłady finansowe 10.058.492,06 zł, w tym planowane nakłady na 2018 rok w łącznej kwocie 3.545.811,37 zł (§ 6050 – 150.000,00 zł; § 6058 – 1.724.288,21 zł; § 6059 – 1.671.523,16 zł) natomiast w wykazie przedsięwzięć (poz. 1.1.2.2) dla ww. zadania ustalono: łączne nakłady finansowe 10.058.492,06 zł; limit wydatków na 2018 r. – 4.304.911,00 zł. Z powyższego wynika, że w projekcie budżetu zaplanowano wydatki niższe o kwotę 759.100,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż przepis art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wymaga, aby uchwały budżetowe określały wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

Zatem wydatki w uchwale budżetowej dla danego przedsięwzięcia nie powinny być niższe niż ustalony dla niego w WPF limit wydatków w roku budżetowym.

Nadmienić należy, że w omawianym załączniku Nr 5 projektu uchwały budżetowej zadanie o ww. nazwie ujęte zostało w dz. 926 rozdz. 92695 § 6050 w części I (zadania jednoroczne) z planem wydatków 759.100,00 zł.

Ponadto okres realizacji podano 2016-2018 a wykazie przedsięwzięć WPF ustalono okres realizacji 2017-2018.

W odniesieniu do wydatków w dz. 926 „Kultura Fizyczna” na realizację zadania pn.: *„Budowa sali gimnastycznej wraz z pomieszczeniami dydaktycznymi oraz rozbudową łącznika przy Szkole Podstawowej Nr 4 w Rawiczu”*, Burmistrz wyjaśnia, iż *„Gmina Rawicz w 2018 roku zaplanowała wydatki majątkowe w kwocie 759.100 zł na realizację zadania „Budowa sali gimnastycznej wraz z pomieszczeniami dydaktycznymi oraz rozbudową łącznika przy Szkole Podstawowej Nr 4 w Rawiczu”. Zaplanowane środki finansowe stanowią dotację majątkową z Ministerstwa Sportu i Turystyki na dofinansowanie zadania, zgodnie z podpisaną w dniu 12.09.2017 umową Nr 2017/0174/2946/SubA/DIS/SZ o dofinansowanie ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej zadania inwestycyjnego w ramach Programu Rozwoju Szkolnej Infrastruktury Sportowej – Edycja 2017 (...)”*.

- dla zadania pn.: „Przebudowa i modernizacja nawierzchni Rynku i deptaków ul. Wojska Polskiego i ul. 17-go Stycznia w Rawiczu wykazano okres realizacji 2015-2018 podczas, gdy w wykazie przedsięwzięć (poz. 1.3.2.14) wykazano okres realizacji 2015-2020.

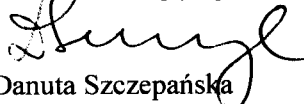
3. W załączniku Nr 10 pn.: „Dochody z wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki nimi sfinansowane na 2018 rok” wydatki w dz. 900 rozdz. 90019 § 4210 wykazano w wysokości 35.000,00 zł podczas, gdy w wydatkach budżetu (załącznik Nr 2) w dz. 900 rozdz. 90019 § 4210 zaplanowano w kwocie 30.000,00 zł. Zatem dochody z wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze

środowiska planowane są w kwocie 185.000 zł natomiast wydatki w kwocie 180.000 zł tj . o 5.000 zł. niższej niż planowane dochody z tego tytułu.

Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do przepisu art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego



Danuta Szczepańska

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.