

**Uchwała Nr SO-0952/43/12/Ln/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 12 grudnia 2019 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rawicz na 2020 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska  
Członkowie: Zdzisław Drost  
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Rawicz na 2020 r.

**opinię pozytywną z uwagami.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Burmistrz Gminy Rawicz przedstawił w dniu 15 listopada 2019 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2020 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 25 sierpnia 2010 r. Rada Miejska Gminy Rawicz podjęła uchwałę Nr XXXIX/368/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rawicz. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

Postanowieniem § 3 ust. 2 w/w uchwały wymagane jest załączenie do projektu budżetu materiałów informacyjnych tj. informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok poprzedzający rok budżetowy sporządzoną wg stanu na koniec trzeciego kwartału.

Skład Orzekający wskazuje, iż załączona do projektu uchwały budżetowej informacja o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok 2019 nie spełnia tego wymagania, bowiem odnosi się tylko do planu na dzień 30.09.2019, planu na 2020 rok natomiast nie przedstawia informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok 2019.

**II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 144.078.430,69 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 130.266.333,12 zł,
- wydatki w wysokości 146.211.233,43 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 124.977.008,72 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5.289.324,40 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 2.132.802,74 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytu.

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów – 3.795.000,-zł (§ 4) i łączną kwotę rozchodów – 1.662.197,26 zł (§ 5). W załączniku Nr 6 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu wg tytułów (wg paragrafów klasyfikacji budżetowej).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
3. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rawicz realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego w Lesznie.
4. W uzasadnieniu (str. 17) do projektu uchwały Burmistrz wyjaśnia, że: *„w rozdziale 80104 „Przedszkola” zaplanowano dochody, jakie gmina powinna otrzymać w 2020 roku w formie dotacji celowej z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących z przeznaczeniem na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego. Planuje się, że w roku 2020 gmina uzyska dotację w kwocie 1.167.296,- zł, co wynika z następującego wyliczenia: 832 dzieci x 1.403 zł/na jedno dziecko. Ostateczna kwota dotacji na 2020 r. zostanie ustalona zgodnie z zasadami określonymi w Rozporządzeniu Ministra Edukacji z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie udzielenia jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 2425) oraz zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 3 Ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2013, poz. 827) przepisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203, 2245 oraz z 2019 r., poz. 1287 i 1681) . (...) Po uzyskaniu informacji zostanie dokonana zmiana planu w tej pozycji dochodów, która będzie polegała na zmianie paragrafu dochodów z § 0970 na § 2030.”.*
5. Projekt uchwały budżetowej przewiduje wydatki w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”.

odrębnej uchwały na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, iż:

1. W części normatywnej projektu uchwały budżetowej ani w załączniku do uchwały nie wyodrębniono dochodów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy Prawo Ochrony Środowiska, a także wydatków przeznaczonych na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska, mimo że wymóg taki wynika z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.).

Przepis art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych stanowi, że „uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw” w związku z art. 237 ust. 1, który stanowi, że „w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw”. Taką odrębną ustawą jest ustawa z dnia z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

2. Postanowieniem § 1 ust. 2 pkt. 1 projektu uchwały wyodrębniono dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w wysokości 37.711.289 zł zgodnie z załącznikiem Nr 3 do uchwały, natomiast w załączniku tym pkt.3.1 oznaczono jako „*Plan dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych i innych zadań zleconych ustawami w 2020 roku*”.

Wskazać należy, iż dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami ustalono w pkt. 3.3 tego załącznika w kwocie 309.525 zł. Zatem oznaczenie pkt. 3.1 załącznika Nr 3 winno brzmieć „Plan dochodów na realizację zadań z zakresu (...)”.

3. W planie dochodów budżetu w dz. 600 rozdz.60016 zaplanowano dochody w § 6257 „Dotacje celowe w ramach programów finansowych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt. 5 lit. a i b ustawy (...)” w kwocie 104.550 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika, na jakiej podstawie zaplanowano ww. środki.
4. Załącznik Nr 8 do projektu uchwały budżetowej oznaczono jako „*Planowane i wykonane dochody i wydatki na programy Rozwiązywania problemów alkoholowych (...)*” zamiast „*Planowane dochody i wydatki na programy Rozwiązywania problemów alkoholowych (...)*”.
5. W projekcie uchwały budżetowej w załączniku nr 9 „Fundusz sołecki plan na 2020 rok” w sołectwie Izbice wykazano dział 10 oraz rozdział 1008 zamiast działu 010 rozdziału 01008.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.