

**Uchwała Nr SO-12/0957/244/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 14 grudnia 2021 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rawicz na lata 2022-2032.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 kwietnia 2021 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska  
Członkowie: Zdzisław Drost  
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Rawicz projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rawicz na lata 2022-2032

**opinię pozytywną z uwagami.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022–2032 Gminy Rawicz został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. w wersji elektronicznej, w systemie zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego BeSTi@, zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rawicz na lata 2021-2032 ze zmianami, projektem uchwały budżetowej na 2022 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i 30.09.2021 r.

**II.**

- 1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
- 1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w roku 2022 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań na lata 2022-2032 obliczony został w oparciu o dane z ostatnich trzech lat poprzedzających pierwszy rok prognozy (lata 2019 i 2020 – wykonanie, rok 2021 - plan III kw.), a od roku 2026 w oparciu do dane z ostatnich siedmiu lat.

Zgodnie z zapisami art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, które zmieniają brzmienie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, relacja określona z prawej strony wzoru wskaźnika zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 może zostać skalkulowana w oparciu o dane finansowe z ostatnich trzech lub siedmiu lat. W związku z powyższym, wyboru okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki, w terminie określonym w art. 7 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy.

2.2. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

2.3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ustawy o finansach publicznych.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, na nieprawidłowości występujące w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

W załączniku Nr 1 do projektu WPF w poz. 10.7 „Wydatki zmniejszające dług” i w poz. 10.7.2 „Spłata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego kredyt, pożyczka” w roku 2022 określono wydatki w kwocie 795.033,29 zł oraz w roku 2023 w kwocie 875.907,81 zł. W poz. 6.1 „kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków” w roku 2022 określono w kwocie 875.907,81 zł.

W objaśnieniach przyjętych wartości Burmistrz informuje, że „Na dzień 31.12.2021 r. planowana kwota zadłużenia, wynikająca z umowy długoterminowej zawartej z ENEA w roku 2018 wyniesie 1.670.941,10 zł. Spłata zobowiązania dokona się z wydatków. Na ten cel zaplanowano w roku 2022 w kwotę 795.033,29 a w roku 2023 kwotę 875.907,81 zł”.

W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w poz. 1.3.1.27 planowane jest przedsięwzięcie pn. „Usługa oświetlenia na terenie administracyjnym przez Gminę Rawicz (umowa Nr 628/ENEA Oświetlenie /OP/UI/2018 z dn. 30.11.2018 r.)” okres realizacji zadania 2019-2023; łączne nakłady finansowe określono

w kwocie 3.975.166,32 zł; limity wydatków - w roku 2022 - 795.033,29 zł i w roku 2023 w kwocie 861.507,85 zł.

Z objaśnień przyjętych w WPF wartości nie wynika, w związku z realizacją którego zadania planowane są wydatki zmniejszające dług. Jeśli wydatki zmniejszające dług planowane są w związku z realizacją przedsięwzięcia wykazanego w poz. 1.3.1.27, to wydatki zmniejszające dług w roku 2023 w poz. 10.7 „Wydatki zmniejszające dług” i w poz. 10.7.2 „Spłata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego kredyt, pożyczka” oraz w poz. 6.1 „kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków” wykazano w nieprawidłowej wysokości, bowiem limit wydatków dla przedsięwzięcia powodującego zmniejszenie długu w roku 2023 określono w innej wysokości. W zakresie kwoty wydatków zmniejszających dług w roku 2023 występuje rozbieżność pomiędzy poz. 10.7 i poz.10.7.2 oraz poz.6.1 a limitem wydatków dla przedsięwzięcia planowanego w poz. 1.3.1.27 w załączniku Nr 2 i objaśnieniami do WPF.

#### IV.

Analiza projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2022 do 2032 w porównaniu z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021-2032 w zakresie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” (uchwała nr XLI/466/21 z dnia 29 listopada 2021r. – ostatnia zmiana przed podjęciem projektu uchwały) wykazała rozbieżności w odniesieniu do niektórych przedsięwzięć (poz. 1.1.2.1; 1.3.2.17; 1.3.2.18; 1.3.2.21;) w zakresie okresu realizacji, łącznych nakładów finansowych czy limitu wydatków w poszczególnych latach realizacji przedsięwzięć. Ponadto w uchwale Nr XLI/466/21 z 29 listopada 2021 w załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” jest zaplanowane zadanie pn. „Modernizacja zabytkowego Ratusza w Rawiczu – Sarnowie” (poz. 1.3.2.27) okres realizacji 2021-2023, łączne nakłady finansowe w kwocie 2.270.000 zł a limit wydatków na 2022 wynosi 1.000.000,00 zł, natomiast w projekcie Wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2032 zadanie nie zostało zaplanowane w załączniku Nr 2 w „Wykazie przedsięwzięć do WPF”.

Burmistrz w objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej nie zawarł wyjaśnień odnośnie ww. rozbieżności.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Danuta Szczepańska

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

