

**Uchwała Nr SO-11/0952/93/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 5 grudnia 2022 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rawicz na 2023 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca:       Małgorzata Okrent  
Członkowie:           Małgorzata Lisowska  
                              Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Rawicz na 2023 r.

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Burmistrz Gminy Rawicz przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu w dniu 15 listopada 2022 roku, drogą elektroniczną, projekt uchwały budżetowej gminy na 2023 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostały materiały informacyjne, uzasadnienie oraz informacja o stanie zadłużenia gminy Rawicz w latach 2023-2034 oraz spełnienie wskaźnika obsługi zadłużenia. W dniu 26 sierpnia 2020 r. Rada Miejska Gminy Rawicz podjęła uchwałę Nr XXV/274/20 w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rawicz. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym w/w uchwałą.

**II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
  - dochody w wysokości 164.962.637,00 zł, w tym:
    - dochody bieżące w wysokości 116.548.930,78 zł,
    - dochody majątkowe w wysokości 48.413.706,22 zł,
  - wydatki w wysokości 178.362.637,00 zł, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 122.013.982,04 zł,
- wydatki majątkowe w wysokości 56.348.654,96 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące, powiększone o kwotę wolnych środków, są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.534.948,74 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 13.400.000,00 zł planuje się sfinansować przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6) ustawy o finansach publicznych oraz kredytu.

Z załącznika Nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan przychodów i rozchodów budżetu” wynika, że zaplanowano przychody w łącznej kwocie 15.400.000,00 zł z następujących tytułów:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6) ustawy w kwocie 8.000.000,00 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 7.400.000,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 2.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS – „Sprawozdanie o nadwyżce / deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022” Skład Orzekający ustalił, że Jednostka posiada wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6) ustawy w wysokości 23.609.387,31 zł, z czego 12.578.385,54 zł zostało zaangażowane w budżecie roku 2022, co wynika z uchwały Nr LVI/600/22 Rady Miejskiej Gminy Rawicz z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2022. Zatem do dyspozycji Jednostki pozostaje kwota 11.031.001,77 zł.

W „Materiałach informacyjnych do projektu uchwały budżetowej na rok 2023” poinformowano, że:

*„W celu zbilansowania projektu budżetu gminy na rok 2023 zostały zaangażowane przychody z wolnych środków wygenerowanych w latach ubiegłych (w tym uzupełnienie subwencji ogólnej w kwocie 3,821 tys. zł dla Gminy Rawicz), łącznie 8 mln zł. Ponadto należało zapewnić przychody z tytułu kredytu w kwocie 7,4 mln zł. Pomimo zbilansowania budżetu mogą wystąpić problemy z płynnością, gdy będą występowały zakłócenia w realizacji zaplanowanych dochodów, pomimo iż dołożyliśmy starań by dochody zaplanować realnie”.*

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rawicz realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego z siedzibą w Lesznie.

**III.**

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Projekt nie przewiduje dochodów w § 0270 – „Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym”, czyli wpływów z opłat, o których mowa w art. 9<sup>2</sup> ust. 11 i 12 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119, z późn. zm.). W „Materiałach informacyjnych do projektu uchwały budżetowej na rok 2023” wskazano, iż: *„W dochodach budżetu nie zaplanowano opłat przedsiębiorców za zezwolenia na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml. Opłaty te pobiera urząd skarbowy. Plan dochodów budżetu gminy w tym zakresie będzie aktualizowany w ciągu roku, w kwocie przekazanej gminie za pośrednictwem Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy”*. W latach wcześniejszych Jednostka realizowała dochody z tego tytułu. Skład Orzekający wskazuje, że nie wskazano podstaw do nie planowania tych dochodów.
2. W „Materiałach informacyjnych do projektu uchwały budżetowej na rok 2023” podano, że w dz. 710 - „Działalność usługowa” rozdz. 71004 - „Plany zagospodarowania przestrzennego” przewidziano wydatki na wykonanie projektów decyzji o warunkach zabudowy i opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w kwocie 163.344 zł, a zadanie jest przedsięwzięciem zamieszczonym w WPF, podczas gdy załącznik Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” nie obejmuje takiego zadania.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

