REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU

Uchwała Nr 26/1586/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 grudnia 2015 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIV/135/15 Rady Miejskiej Gminy Rawicz z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/111/15 Rady Miejskiej Gminy Rawicz z dnia 28 października 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy stosowanych w podatku rolnym, podatku leśnym i podatku od nieruchomości, w części obejmującej:

- wyrażenie w brzmieniu *„w przypadku zaznaczenia kratki 2 do deklaracji dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyny korekty – art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa”* zamieszczone w części „C” załącznika Nr 1, 3 i 4 do uchwały, obejmujących wzór deklaracji na podatek: od nieruchomości, podatek rolny i podatek leśny.
- wyrażenie w brzmieniu *„i opisać okoliczności: Np. w przypadku nabycia nieruchomości- podać datę, tytuł nabycia, od kogo nabyto w przypadku zaistnienia zdarzenia mającego wpływ na wysokość podatku- podać datę, opis zdarzenia”* zamieszczone w części „C” załącznika Nr 2 do uchwały, obejmującego wzór informacji na podatek od nieruchomości.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 2 grudnia 2015 r. Rada Miejska Gminy Rawicz, powołując się na przepis: art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 , art. 41 ust.1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych ustaliła wzory deklaracji/informacji dotyczących podatku od nieruchomości, oraz deklaracji dotyczących podatku rolnego i podatku leśnego, które będą obowiązywać od 1 stycznia 2016 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy

o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 29 grudnia 2015 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawie określenia wzorów informacji i deklaracji dotyczących podatków lokalnych została uregulowana w art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465, z późn. zm.). Przepisy te wskazują, że „w formularzach będą zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku".

Rada Miejska Gminy Rawicz ustalając:

- wzór deklaracji na podatek: od nieruchomości, podatek rolny i podatek leśny (zał. Nr 1, 3 i 4 do uchwały), w części „C". OKOLICZNOŚCI POWODUJĄCE KONIECZNOŚĆ ZŁOŻENIA DEKLARACJI" (każdego z tych formularzy) zawarła następujące pouczenie *„w przypadku zaznaczenia kratki 2 do deklaracji dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyny korekty – art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa".*
- wzór informacji na podatek od nieruchomości (zał. Nr 2 do uchwały), w części „C". OKOLICZNOŚCI POWODUJĄCE KONIECZNOŚĆ ZŁOŻENIA INFORMACJI" zawarła następujące pouczenie *„i opisać okoliczności: Np. w przypadku nabycia nieruchomości- podać datę, tytuł nabycia, od kogo nabyto w przypadku zaistnienia zdarzenia mającego wpływ na wysokość podatku- podać datę, opis zdarzenia".*

Wskazać należy, że na mocy przepisu art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1649) z dniem 1 stycznia 2016 r. ulegają zmianie zapisy art. 81 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.). Zmiana polega m.in. na nadaniu § 2 art. 81 brzmienia „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji". Do tej zmiany treść § 2 art. 81 jest następująca: „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem przyczyn korekty, z zastrzeżeniem § 3".

Z powyższego wynika, że od dnia 1 stycznia 2016 r. (tj. od daty wejścia w życie badanej uchwały) przepisy ustawy Ordynacja podatkowa nie będą nakładały na podatnika obowiązku pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji. Tym samym – uwzględniając również,

że rady gmin nie mają uprawnienia do nakładania takich obowiązków na podatników - należy przyjąć, że nie jest możliwe aby w informacji/deklaracji dot. podatków zamieszczać zapisy obligujące podatników do złożenia pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium stwierdziło nieważność:

- wyrażenia w brzmieniu *„w przypadku zaznaczenia kratki 2 do deklaracji dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyny korekty – art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa"* zamieszczonego w części „C" załącznika Nr 1, 3 i 4 do uchwały, obejmujących wzór deklaracji na podatek: od nieruchomości, podatek rolny i podatek leśny.
- wyrażenia w brzmieniu *„i opisać okoliczności: Np. w przypadku nabycia nieruchomości- podać datę, tytuł nabycia, od kogo nabyto w przypadku zaistnienia zdarzenia mającego wpływ na wysokość podatku- podać datę, opis zdarzenia"* zamieszczonego w części „C" załącznika Nr 2 do uchwały, obejmującego wzór informacji na podatek od nieruchomości.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.